



Comune di Cardano al Campo  
Provincia di Varese

**SETTORE PROGRAMMAZIONE E SVILUPPO DEL TERRITORIO**  
**Determinazione Generica**

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| <b>DATA</b>         | <b>03/07/2021</b> |
| <b>REG. GEN. N.</b> | <b>115</b>        |

**OGGETTO:** OO.PP. 10\_2021 - SERVIZIO DI MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO SUL TERRITORIO COMUNALE – STAGIONI 2021 - 2022. NUOVO ESPERIMENTO DI GARA – C.I.G. (SIMOG): 8815696E77 – Numero gara: 8205146 – CUI: S00221730120202100001

**IL RESPONSABILE del SETTORE**

VISTI:

- gli artt. 107, comma 3, lett. c) (stipulazione dei contratti) e d) (atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa), 109, comma 1 (conferimento di funzioni dirigenziali), 183 (impegno di spesa), 191 (regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese) e 192 (adozione di apposita preventiva determinazione a contrarre) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 "Testo Unico degli Enti Locali";
- il Decreto Legge n. 52 del 07/05/2012, convertito dalla Legge n. 94 del 06/07/2012 (disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica mediante ricorso obbligatorio agli approvvigionamenti mediante le convenzioni Consip, ovvero attraverso il mercato elettronico per la pubblica amministrazione del Ministero dell'Economia o le centrali di committenza regionali);
- gli articoli 30 (principi comuni per l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture), 32, comma 2°, (preventiva individuazione degli elementi essenziali del contratto e criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte), 36, comma 2 (possibilità di ricorso alle procedure ordinarie – soglia di 40.000,00 euro per affidamenti diretti), 95 (criterio di aggiudicazione del minor prezzo) del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016 (Nuovo Codice dei Contratti);
- l'art. 1, comma 450 della Legge n. 296 del 27.12.2006, così come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n. 145 del 30.12.2018 (innalzamento soglia a euro 5.000,00 per obbligo ricorso al Me.Pa.);
- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (adozione determinazione a contrattare);
- la Legge n. 190 del 06/11/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e il decreto legislativo n. 33/2013 recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" – Obblighi dell'appaltatore/affidatario e dei suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo;
- l'art. 7 del Decreto Legislativo n. 187 del 12/11/2010 (obbligo d'indicazione del codice identificativo di gara – CIG – reso obbligatorio per acquisti di qualsiasi importo ai sensi della determinazione n. 8 del 18/11/2010 dell'A.V.C.P. e/o del codice unico di progetto – CUP reso obbligatorio dalla Legge n. 3 del 16/01/2003);
- l'art. 3 della Legge n. 136 del 13/08/2010 e la delibera ANAC n. 556 del 31.5.2017 (disciplina in merito alle modalità di pagamento dei fornitori per la tracciabilità dei flussi finanziari);
- l'art. 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015) attuativo della disciplina "Split Payment";
- il D.Lgs. 9/11/2012 n. 192, che recepisce la Direttiva 011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento delle transazioni commerciali (pagamento entro 30 gg.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (Testo unico sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i.;
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Nuovo Codice appalti) e s.m.i.;
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità e servizio economato;
- l'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi relativo ai responsabili di settore;

CONSIDERATO che l'affidamento dell'incarico per il servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale è scaduto in data 31.12.2020;

RAVVISATA l'opportunità da parte dell'Amministrazione Comunale, in particolare nell'attuale periodo di emergenza Covid, di orientarsi verso un aiuto concreto ai cittadini cardanesi determinando nuove opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati che abbiano manifestato il proprio disagio ai servizi sociali;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 10 del 29.10.2021 avente per oggetto "Atto di indirizzo per l'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico a Cooperative sociali", con la quale si dà indicazione al Responsabile del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio affinché si provveda all'affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico secondo i seguenti indirizzi amministrativi:

- affidamento del servizio di manutenzione del verde pubblico a Cooperative sociali che svolgono le attività di cui all'articolo 1, comma 1, lettera b), della Legge n. 381/1991;
- prevedere impegno da parte dell'aggiudicatario del servizio a garantire, per tutta la durata del contratto, l'assunzione eventualmente preceduta da un periodo di tirocinio in borsa lavoro di minimo n. 2 persone a tempo pieno o di minimo n. 4 persone a part-time individuate di concerto con il Servizio Sociale comunale;

CONSIDERATO che:

- l'art.5 della Legge 381/1991 impone che le Convenzioni con Cooperative di tipo B siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate;
- l'art. 30 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 ammette che il principio di economicità possa essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti, ai criteri ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile anche dal punto di vista energetico;

DATO ATTO che derogando alle norme in materia di appalti pubblici, la "Disciplina delle cooperative sociali" delinea un regime particolare per l'affidamento delle Convenzioni riservate alle Cooperative di tipo B, giustificato dall'esigenza di tutelare e favorire l'inserimento nel modo del lavoro delle persone svantaggiate, perseguendo la promozione umana e l'integrazione sociale dei cittadini;

CONSIDERATO INOLTRE che l'ANAC ha precisato che:

- il regime "di favore", previsto per gli affidamenti alle Cooperative sociali di tipo B, è subordinato alle seguenti condizioni:
  - a) l'affidamento deve essere sempre finalizzato a creare opportunità di lavoro per soggetti svantaggiati;
  - b) le Cooperative devono essere di tipo B e pertanto devono perseguire l'interesse generale della promozione umana e dell'integrazione sociale dei cittadini ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 381/1991; tali Cooperative devono essere iscritte nell'Albo regionale di cui all'art. 9 comma 1 della stessa Legge n. 381/1991 e l'iscrizione deve permanere per tutta la durata della Convenzione;
  - c) i lavoratori svantaggiati devono costituire almeno il 30% dei dipendenti della Cooperativa, nonché il 30% di coloro che eseguono le prestazioni oggetto della Convenzione;
  - d) l'affidamento deve riguardare la fornitura di beni e prestazioni di servizi diversi da quelli socio-sanitari ed educativi come espressamente previsto dall'art. 5 della sopracitata Legge n. 381/1991;
- l'unico criterio di selezione delle offerte che pare compatibile con l'oggetto degli affidamenti a Cooperative sociali di tipo B è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in quanto la Stazione appaltante deve poter valutare l'effettivo perseguimento dell'obiettivo di reinserimento dei lavoratori, giustificatosi per tale fine la compressione della concorrenza;
- devono essere esplicitate le finalità di ordine sociale che si intende raggiungere con l'affidamento del servizio e in fase di esecuzione della Convenzione, devono essere previsti appositi controlli onde verificare il raggiungimento degli obiettivi prefissati;

ATTESO che l'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. consente alle Stazioni Appaltanti gli affidamenti di forniture e servizi di importo pari o superiore a Euro 40.000 ed inferiore alle soglie di cui all'art. 35 mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

RICHIAMATI inoltre:

- la Determinazione del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio n. 29 del 17.03.2021 avente per oggetto " Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale- Stagioni 2021-2022. Determina a contrattare previa manifestazione di interesse – C.I.G. (SIMOG): 8670029E41" con la quale si approvava l'Avviso pubblico per indagine di mercato/manifestazione di interesse con relativi documenti a corredo e si prenotava impegno di spesa per il servizio in oggetto;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 37 del 24.03.2021 con la quale si approvava lo Schema di Convenzione per il servizio in oggetto;

DATO ATTO che entro i termini previsti dall'Avviso pubblico sopra richiamato hanno manifestato il proprio interesse all'affidamento del servizio in oggetto le Cooperative abbinate ai seguenti codici identificativi Id. di Sintel "Indagine di Mercato":

1. 1618307553040
2. 1618304844341
3. 1618300027953
4. 1618234807648
5. 1618226822950
6. 1617974583536
7. 1617965542000
8. 1617956295734
9. 1617792659103
10. 1617696574670
11. 1617266973587
12. 1617177415222
13. 1617029185419

RICHIAMATE anche:

- la Determinazione del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio n. 58 del 24.04.2021 con la quale si approvavano i documenti di gara e l'elenco delle ditte da invitare alla procedura negoziata per l'affidamento del servizio in oggetto, a seguito di sorteggio pubblico;

- la Determinazione del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio n. 105 del 22.06.2021 avente per oggetto: "OO.PP. 10\_2021 – Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale – Stagioni 2021-2022 – C.I.G. (SIMOG): 8670029E41 – Numero gara 8082744. Aggiudicazione tramite procedura negoziata con OEV – Nomina commissione di gara";

**CONSIDERATO CHE:**

- entro il termine previsto per la presentazione delle offerte, sulla piattaforma ARIA SINTEL risulta essere pervenuta una sola offerta;
- la normativa vigente prevede che si possa procedere all'aggiudicazione dell'appalto in presenza di un'unica offerta, solo nel caso in cui tale eventualità sia espressamente prevista nella documentazione di gara, ciò per consentire alle stazioni appaltanti la selezione del migliore contraente attraverso un effettivo confronto concorrenziale tra più offerenti possibile solo in presenza di una pluralità di partecipanti alla gara;
- la documentazione della gara in oggetto approvata con gli atti sopra citati non ha espressamente previsto la possibilità di procedere all'aggiudicazione dell'appalto anche in presenza di una sola offerta;

RITENUTO pertanto, concertandosi peraltro con il Presidente della Commissione di gara nominata, di dover procedere ad indizione di nuova gara d'appalto – procedura negoziata - da espletarsi sempre sulla piattaforma telematica e-procurement SINTEL di ARIA LOMBARDIA, con invito rivolto all'unica Cooperativa che ha presentato offerta in occasione della gara precedente e a tutte le Cooperative che hanno manifestato interesse per il servizio in oggetto ma non sono state precedentemente sorteggiate;

DATO ATTO pertanto che saranno invitate alla nuova gara d'appalto – procedura negoziata – per l'affidamento del servizio in oggetto, le Cooperative abbinate ai seguenti codici identificativi Id. di Sintel "Indagine di Mercato":

1. 1618300027953
2. 1618234807648
3. 1618226822950
4. 1617974583536
5. 1617956295734
6. 1617792659103
7. 1617177415222
8. 1617029185419

VISTA la documentazione di gara allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, depositata agli atti nel fascicolo di GARA, identificata con i seguenti allegati:

- Lettera di invito/AVVISO di GARA;
- A. Istanza di partecipazione/Dichiarazione integrativa al DGUE sui requisiti;
- B. DGUE;
- C. Informativa privacy;
- D. Patto di integrità;
- E. Dichiarazione per sub appalto;
- F. Dichiarazione offerta tecnica;
- G. Modello offerta economica – MODELLO 1;

**RICHIAMATI:**

- la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione e il bilancio di previsione per il triennio 2021/2023, approvati con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 dell'11.03.2021;
- il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Obiettivi e il Piano Performance 2021/2023 approvati con Deliberazione della Giunta Comunale n. 42 del 09.04.2021;
- la conferma dell'incarico sindacale n. 34 del 02 maggio 2019 di nomina a Responsabile Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio al geom. Giacomo Bellini;

DATO ATTO che la presente determinazione è coerente con gli obiettivi del D.U.P. 2021/2023;

**VERIFICATO:**

- la disponibilità dei competenti capitoli di spesa del bilancio esercizio 2021;
- che, ai sensi dell'art. 183 comma 8 del D.Lgs. n. 267/2000, il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione dell'impegno di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento, ai sensi del Piano Anticorruzione di cui alla Legge n. 190/2012;

RITENUTO pertanto di procedere all'iter avviato per quanto in oggetto, come sopra indicato;

**DETERMINA**

- 1) di dare atto che le premesse sono parte integrante della presente Determinazione e ne costituiscono la motivazione;
- 2) di procedere al nuovo esperimento di gara d'appalto – procedura negoziata – per l'affidamento del servizio in oggetto, da espletarsi utilizzando la piattaforma telematica e-procurement SINTEL di ARIA LOMBARDIA;
- 3) di approvare la documentazione di gara allegata alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale, depositata agli atti nel fascicolo di GARA, identificata con i seguenti allegati:
  - Lettera di invito/AVVISO di GARA;
  - A. Istanza di partecipazione/Dichiarazione integrativa al DGUE sui requisiti;
  - B. DGUE;

- C. Informativa privacy;  
D. Patto di integrità;  
E. Dichiarazione per sub appalto;  
F. Dichiarazione offerta tecnica;  
G. Modello offerta economica – MODELLO 1;
- 4) di non dare luogo alla procedura attivata con la Determinazione del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio n. 105 del 22.06.2021 avente per oggetto: "OO.PP. 10\_2021 – Servizio di manutenzione del verde pubblico sul territorio comunale – Stagioni 2021-2022 – C.I.G. (SIMOG): 8670029E41 – Numero gara 8082744. Aggiudicazione tramite procedura negoziata con OEV – Nomina commissione di gara", in quanto non sussistono le ragioni per procedere;
- 5) di dare atto che non potrà essere allegato nessun *report* di procedura in quanto all'interno dello stesso si rinvenivano informazioni sui partecipanti alla GARA che al momento sono elementi di carattere riservato;
- 6) di confermare gli impegni di spesa per il servizio in oggetto, già prenotati sul cap. 34012 con la Determinazione del Settore Programmazione e Sviluppo del Territorio n. 29 del 17.03.2021;
- 7) di attestare che il presente atto, per come formulato, non contiene dati e riferimenti che possano determinare censure per violazione delle norme sulla privacy di cui al D.Lgs. n. 196/2003;
- 8) di provvedere alla pubblicazione del presente provvedimento:
- sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione Bandi di gara e contratti (art. 37, comma 1°, D.Lgs. n. 33/2013);
  - sul sito internet del Comune di Cardano al Campo – Amministrazione trasparente – sezione Provvedimenti dirigenziali (art. 23 D.Lgs. n. 33/2013);
  - all'Albo Pretorio comunale on-line.

**Il Responsabile del Settore**  
**Programmazione e Sviluppo del Territorio**  
*geom. Giacomo BELLINI*

Allegati:  
documentazione di gara agli atti nel fascicolo.  
Proposta n. 120 del 02.07.2021  
OO.PP. 10\_2021

