

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 1 di 11



**Labelab srl** - Azienda con  
Sistema Qualità Certificato



**Labelab srl**

Via Anastagi 25  
48121 Ravenna (RA)

Sede legale:  
Via Masini 12  
40126 Bologna (BO)

C.F./P.Iva: 02151361207  
REA: BO 416753

**Riferimento per contatti:**

ing. Giovanni Montresori  
cell. 328.9874084  
fax 0544.1960238  
[gmontresori@labelab.it](mailto:gmontresori@labelab.it)

Spett.le

**Comune di Cardano al Campo (VA)**  
c.a. Geom. Giacomo Bellini

Invio via email

Invio via email

Ravenna, 07/10/2020

**Oggetto: Proposta per Comune di Cardano al Campo (VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA per PEF 2020-2021 e altri adempimenti > Piano di Lavoro/Offerta Tecnico Economica**

Con riferimento ai contatti intercorsi e alla vostra richiesta, ci preghiamo proporVi la ns. migliore offerta relativamente a quanto in oggetto.

Labelab Srl

Rif. Offerta B20-110

Per il Cliente

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 2 di 11



**1. Oggetto e descrizione della proposta** \_\_\_\_\_

Con Del. 443/2019/R/RIF del 31/10/2019 ARERA ha deliberato la “**definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021**”, adottando il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR) per il primo periodo regolatorio 2018-2021, applicando una regolazione che disciplina l’aggiornamento, in coerenza con le Linee Generali definite nel D.P.R. n. 158/1999, delle entrate tariffarie di riferimento per la gestione integrata dei rifiuti urbani. In particolare, l'ARERA introduce, pur in coerenza con le Linee Generali definite nel D.P.R. n. 158/1999, significative variazioni nelle modalità di definizione delle componenti di costo e di determinazione delle entrate tariffarie da effettuarsi in conformità al MTR da parte dei Soggetti Gestori, nonché di validazione e approvazione dei medesimi da parte dell’Ente territorialmente competente. La Del. 443/2019 segue altre norme e provvedimenti sulla regolazione che impattano in misura significative le regole di governance e gestione operativa dei servizi di gestione dei rifiuti urbani e assimilati.

**Nel caso specifico del Comune di Cardano al Campo , il servizio d’Igiene Urbana (raccolta rifiuti assimilabili agli urbani, gestione isola ecologica comunale, spazzamento stradale meccanico e manuale) è effettuato da impresa esterna individuata mediante gara ad evidenza pubblica.**

Nel corso delle attività di validazione saranno anche verificati gli eventuali Costi operativi incentivanti (COI), determinati a preventivo sulla base di obiettivi migliorativi del servizio misurabili. I progetti riguardano sia la RD (incremento %, trasformazione del servizio, frequenza) sia i costi fissi (spazzamento, impianti). La rendicontazione dei progetti di miglioramento richiede che i costi e gli obiettivi di ciascun progetto siano singolarmente misurabili. Devono essere stimati con le stesse modalità con cui sono organizzati gli altri dati (stime per conto → centro di costo → voce PEF). Il Comune dovrà pertanto definire le modalità, eventuali, con cui i miglioramenti di livello di servizio si traducono in incrementi tariffari.

**Nella pagina successiva è contenuta una presentazione sintetica del nuovo metodo di calcolo del Piano Finanziario:**

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 3 di 11



#	Tema	Nota
1	MTR definisce i costi complessivi per il 2020 basati sulla base di costi 2018 «fonte contabile obbligatoria a-2»; quindi consuntivo di due anni prima	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inverte la logica attuale di PEF2020 basato sui costi previsionali ex DPR158. Ricerca necessaria delle fonti contabili obbligatorie</li> <li>• La Tariffa ARERA è intesa come «Tariffa Massima»</li> <li>• MTR disciplina tutta la Tariffa (intese come entrate tariffarie)</li> <li>• MTR è indipendente da forma di gestione (pubblica, privata o mista)</li> <li>• MTR è indipendente da tipologia TARI-Tariffa (le tariffe all'utenza seguono le vecchie disposizioni)</li> </ul>
2	I costi da considerare per il PEF2020 sono quelli coerenti con gli «algoritmi» del MTR ex 443, compresa evoluzione ISTAT e nuovi criteri conguagli e altro....	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Importante seguire operativamente tutti i passaggi con giustificativi di supporto !!!</li> <li>• Non si possono personalizzare o spostare tipologie di costo da una tipologia all'altra.</li> <li>• Anche benefici CONAI (importante) su consuntivi 2018.</li> </ul>
3	<b>Focus Impianti</b> – due casi: 1. Se impianto rientra in affidamento (!); 2. Se impianto è esterno	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tutta la contabilità (costi-ricavi) rientra nei PEF (tema complesso)</li> <li>2. Nel PEF2020 vanno inseriti i flussi specifici per costi unitari euro/t (costi passanti, con logiche gare ecc)</li> </ol>
4	<b>MTR è ancora all'inizio.....</b>  <i>L'attuazione della delibera 443 è oggetto di confronto tra i Comuni, i gestori e ARERA per alcune questioni interpretative</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meccanismi dei conguagli vincolato alla disponibilità di fonti contabili di supporto</li> <li>• «Istanze» specifiche: ancora manca regolamentazione</li> <li>• Problema «Affidamenti» già formalizzati con dinamiche di costo non coerenti con nuovo Metodo</li> <li>• Problematiche su «Gestori», «EG-ATO»</li> <li>• Costi Standard Linee guida interpretative" per l'anno 2020 concernenti l'applicazione del comma 653 dell'art. 1 della Legge n. 147 del 2013 e relativo utilizzo in base alla Delibera ARERA 31 ottobre 2019, n. 443 per l'applicazione dei fabbisogni standard alla TARI. (i fabbisogni standard assumono un valore di riferimento obbligatorio per il nuovo metodo tariffario ARERA).</li> </ul>
5	<b>Parametri specifici di Competenza dell'Ente Territoriale Competente o Comune (dove non presente EGATO)</b>	<p>Tem i agenda per la redazione dei PEF 2020</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Definizione criteri per l'applicazione coefficiente Xa (art. 4.3)</li> <li>Definizione criteri per applicazione coefficiente QLa (art. 4.3)</li> <li>Definizione criteri per applicazione coefficiente PGa (art. 4.3)</li> <li>Definizione della componente COla (art. 7.10)</li> <li>Definizione della componente b(ARa)</li> <li>Definizione della componente <math>b(1+\omega)</math> ARCONAI,a</li> <li>Gestione conguagli   Trasparenza su banche dati, valutazione incassi, crediti, ecc</li> </ul>
6	<b>Tempistica per Redazione PEF</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Legge 19 dicembre 2019, n. 157, recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili", prevede lo slittamento al 30/04/2020 del termine ultimo per l'approvazione delle tariffe 2020;</li> <li>2. Trasmissione ad ARERA: tariffe e PEF: entro 30 giorni da adozione atti di competenza o da termine di legge</li> </ol>

Labelab Srl

Rif. Offerta B20-110

Per il Cliente

(Mod 701/A rev. 00 del 19/09/11)

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**


Pagina 4 di 11



**Alcune voci di costo sono escluse dal calcolo dei costi operativi efficienti:**

- Accantonamenti in eccesso (esclusi quelli di cui all'Art.14)
- Oneri finanziari e le rettifiche di valori di attività finanziarie
- Svalutazioni e rivalutazioni delle immobilizzazioni
- Oneri straordinari
- Oneri per assicurazioni non obbligatorie
- Oneri per sanzioni, penali, risarcimenti e contenzioso soccombente;
- Costi connessi all'erogazione di liberalità;
- Costi pubblicitari e di marketing non obbligatori;
- Spese di rappresentanza

Inoltre (vedi riferimento a pag. 11 - Procedure di validazione dei dati e delle informazioni rilevanti a fini tariffari della Memoria di ARERA per la Commissione Finanze della Camera dei Deputati del 21/10/2019 e all'art. 6 - Procedura di Approvazione) è previsto quanto segue: "... **L'Autorità intende prevedere che gli Enti di governo dell'ambito ... svolgano una attività di validazione dei dati, delle informazioni e degli atti trasmessi dal gestore (ivi inclusi quelli necessari alla determinazione delle componenti a conguaglio relative ai costi fissi e variabili riferiti agli anni 2018 e 2019), e li integrino o li modifichino secondo criteri funzionali al riconoscimento dei costi efficienti di investimento e di esercizio da coprire tramite le tariffe per gli anni 2020 e 2021. In particolare, si richiederà ai citati soggetti di accertare che la documentazione prodotta sia completa di tutti gli elementi richiesti ...**" "La procedura di validazione consiste nella verifica della completezza, della coerenza e della congruità dei dati e delle informazioni necessari alla elaborazione del piano economico finanziario e viene svolta dall'Ente territorialmente competente o da un soggetto dotato di adeguati profili di terzietà rispetto al gestore."

<p><b>Proposta per Comune di Cardano al Campo (VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA per PEF 2020-2021 e altri adempimenti (Ns. rif. B20-111)</b></p> <p>Pagina 5 di 11</p>	
---	--

**Con riferimento a quanto sopra, viene ipotizzato per Labelab lo sviluppo delle seguenti fasi di lavoro, connessi ai servizi richiesti:**

1. Stesura del PEF conforme alle nuove disposizioni ARERA;
2. Supporto alla redazione e verifica del Piano Economico Finanziario.
3. Analisi e confronto delle nuove direttive con quelle impartite dal DPR 158/99.
4. Determinazione delle nuove tariffe analitiche TARI 2020.
5. Affiancamento applicazione trasparenza.
6. Validazione PEF

**Il Piano di Lavoro è finalizzato al supporto al Comune per la redazione del PEF2020 e PEF2021 e relativa validazione in coerenza al nuovo MTR-443-19 di ARERA, oltre a supporto generale ARERA.**

#### **Novità sulle tempistiche**

alla luce delle novità introdotte dal DI 18/2020 (Cura Italia), adottato dal governo per far fronte all' emergenza epidemiologica da Covid-19, per il PEF2020 in sostanza si attiva un **doppio binario** (comma 4 e 5 dell' articolo 107):

1. approvazione PEF, Tariffe e Bilancio di previsione entro il 30 settembre 2020 (dopo diverse proroghe);
2. **approvazione tariffe applicate nel 2019 ed entro il 31 dicembre 2020 approvazione PEF 2020 con eventuale conguaglio 2019-2020 spalmato su tre annualità: 2021-2023 – Caso Comune di Como**

## **2. Gruppo di progetto \_\_\_\_\_**

Per l'espletamento dell'incarico labelab costituirà un apposito gruppo di progetto costituito da Consulenti Senior e Junior con ventennale esperienza del settore.


## **3. Durata e programmazione \_\_\_\_\_**

L'incarico, con decorrenza dal giorno di accettazione dell'incarico da parte del committente, verrà completato entro **3 settimane dalla disponibilità della documentazione dei singoli PEF, anche tenendo conto - se necessario- di eventuali slittamenti-variazioni di ARERA o normativa specifica.** La tempistica di cui sopra è condizionata dalla disponibilità del materiale fornito dal Committente e dalla disponibilità dei gestori per un confronto sui costi da fonte contabile obbligatoria.

Labelab Srl

Rif. Offerta B20-110

Per il Cliente

<p><b>Proposta per Comune di Cardano al Campo (VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA per PEF 2020-2021 e altri adempimenti (Ns. rif. B20-111)</b></p> <p>Pagina 6 di 11</p>	
---	--

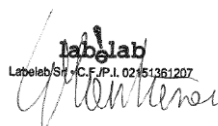
**4. Determinazione dei corrispettivi \_\_\_\_\_**

**Il compenso per l'attività oggetto del presente incarico viene determinato come segue complessivamente in euro 7.790,00 IVA Inclusa, in coerenza al seguente impegno di risorse per singola fase:**

Fase	Descrizione	Importi in Euro (IVA Esclusa)		
		GG Senior	GG Junior	Importo
PEF2020-1	Stesura del PEF conforme alle nuove disposizioni ARERA	1,00	3,00	1.390,0
PEF2020-2	Supporto alla redazione e verifica del Piano Economico Finanziario.	1,00	1,00	830,0
PEF2020-3	Analisi e confronto delle nuove direttive con quelle impartite dal DPR 158/99.	0,50	1,00	555,0
PEF2020-4	Supporto per nuove tariffe analitiche TARI 2020-2021	0,50	1,50	695,0
PEF2020-5	Affiancamento applicazione trasparenza	0,50	1,00	555,0
PEF2020-6	Validazione del PEF2020, compresa la verifica dei costi operativi incentivanti (COI), conguagli e altre attività richieste dal metodo MTR-443-19	1,00	0,50	690,0
	Totale impegno	4,50	8,00	4.715,0
	Sconto			1.329,8
<b>a</b>	<b>Totale costi Anno 1 (Anno 2020) - IVA Esclusa</b>			<b>3.385,2</b>
<b>b</b>	<b>Totale costi Anno 2 PEF (Anno 2021) - IVA Esclusa</b>	<b>Valore scontato</b>		<b>3.000,0</b>
<b>a+b</b>	<b>Totale PEF2020-2021 IVA ESCLUSA</b>			<b>6.385,2</b>
<b>A misura</b>	<b>Totale PEF2020-2021 IVA INCLUSA</b>			<b>7.790,0</b>
	Costi Unitari utilizzati (euro/gg per tipologia di consulente IVA Esclusa)	550	280	

Il pagamento del compenso base avverrà su presentazione di regolare fattura, a 30 giorni data fattura, alla consegna del Report di Validazione. Restiamo a Vostra disposizione e, in attesa di Vostro cortese riscontro, cogliamo l'occasione per porgerVi i più cordiali saluti.

Labelab srl, il Presidente  
Ing. Giovanni Montresori



Labelab Srl	Rif. Offerta B20-110	Per il Cliente
(Mod 701/A rev. 00 del 19/09/11)		

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 7 di 11



## **RISERVATEZZA**

- Labelab srl s'impegna a mantenere riservate tutte le informazioni di cui verrà a conoscenza durante l'erogazione del servizio e a non rivelarle a terzi senza preventivo consenso scritto del Cliente;
- Nell'espletamento dell'incarico labelab srl potrà avvalersi di collaboratori qualificati di sua fiducia, i quali saranno comunque soggetti agli obblighi di riservatezza di cui al punto precedente;
- Gli Standard e/o i documenti e le informazioni fornite verranno utilizzati nei termini e negli ambiti definiti dal Cliente;
- Il materiale fornito da labelab srl rimane di proprietà del Cliente, che in nessun caso potrà utilizzarlo per enti terzi, senza esplicita autorizzazione di labelab;
- Il conferimento dell'ordine determinerà anche la Vs. autorizzazione all'utilizzo dei dati necessari per lo svolgimento dell'incarico (secondo quanto previsto dalla legislazione vigente in materia di trattamento dei dati personali) e all'inserimento del Vs. nominativo tra le ns. referenze;
- Tutte le informazioni e i dati verranno gestiti in ottemperanza alla normativa vigente in materia di dati personali; con accettazione della presente si autorizza labelab srl alla conservazione e trattamento dei dati forniti dal Cliente nell'arco di tutto il servizio. Eventuali chiarimenti o approfondimenti potranno in qualunque momento essere richiesti al Responsabile del Trattamento dei dati presso la Società.
- L'accordo fra le Parti sarà interpretato in accordo alla Legge Italiana e governato dalla stessa. Eventuali controversie, dispute o contenziosi fra le Parti, verranno risolte con accordo diretto.

Data/Firma Cliente \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_

Labelab Srl

Rif. Offerta B20-110

Per il Cliente

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 8 di 11



Allegato \_\_\_\_\_ **Profilo LABELAB Srl**

Labelab Srl - WasteWaterEnergy Engineering è una società indipendente specializzata nelle attività di consulenza e di progettazione nei settori del ciclo dei rifiuti, dell'acqua e dell'energia; svolge inoltre attività di sviluppo software, formazione specialistica, realizzazione di portali Web, benchmarking, indagini e ricerche, gestione di eventi.

Operante sul mercato italiano da quasi 20 anni, portatrice di un approccio innovativo e pionieristico, Labelab si è sviluppata con un crescendo costante, acquisendo dimensioni, know-how specialistico e capacità operative elevate. Nel campo del ciclo dei rifiuti in particolare – nel quale è impegnata sin dalle origini e vanta referenze di grandissimo prestigio – Labelab si è conquistata una leadership ampiamente riconosciuta da operatori ed esperti.

Sin dalla nascita, Labelab ha svolto la sua attività di business in modo proattivo e con la massima apertura verso gli operatori dei vari settori, con l'obiettivo di "fare cultura" e di diffondere – nell'interesse di tutti, operatori, istituzioni, clienti, cittadini – le conoscenze acquisite e le esperienze maturate. Ciò ha portato Labelab a indossare in parallelo anche i panni dell'organizzazione di molteplici iniziative "open content" di tipo no-profit, che hanno aggregato un amplissimo network di operatori e che si sono affermate come vere pietre-miliari nello sviluppo delle conoscenze e delle competenze nel campo dei rifiuti, dell'acqua e dell'energia in Italia.

Nel settembre 2001 Labelab ha lanciato il portale "www.rifiutilab.it" diventando il portale di riferimento nazionale sulla gestione dei rifiuti. Nel novembre 2002 e nel gennaio 2003 ha lanciato i portali su energia e acqua. I portali sono interamente accessibili gratuitamente ai rispettivi indirizzi internet. Dal 2004, sono stati sviluppati software innovativi per il settore dei rifiuti urbani, per la gestione dei servizi idrici ed energetici.

In coincidenza con la partecipazione italiana all'Expo 2010 di Shanghai dedicata al tema "Better City, better life", Labelab con i suoi software per la gestione dei servizi ambientali è stata inclusa nell'iniziativa "Italia degli Innovatori" [www.italianvalley.it](http://www.italianvalley.it), iniziativa dedicata alle eccellenze tecnologiche del nostro Paese.


Labelab Srl

Rif. Offerta B20-110

Per il Cliente

(Mod 701/A rev. 00 del 19/09/11)



<p><b>Proposta per Comune di Cardano al Campo (VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA per PEF 2020-2021 e altri adempimenti (Ns. rif. B20-111)</b></p> <p>Pagina 9 di 11</p>	
---	--

Dal 2008 Labelab organizza annualmente l'evento "Fare i conti con l'Ambiente" nel centro storico di Ravenna: tre giorni di incontri di informazione/formazione dedicati alle tematiche tecnico-economiche dei settori rifiuti, acqua ed energia. Punti di forza della manifestazione:


- I temi di frontiera, l'aggiornamento delle tecnologie, gli approfondimenti normativi;
- Il modello originale di manifestazione con "sviluppo dal basso";
- La forte socializzazione e il coinvolgimento dei partecipanti;
- La location speciale, il centro storico di Ravenna, città d'arte millenaria.

**All'interno della manifestazione sono ospitate quattro Scuole di Alta Formazione sui Rifiuti, Bonifiche, Sistemi Idrici e Servizi Pubblici Locali organizzate in collaborazione con i principali centri di ricerca italiani ed esteri.** Link ultima edizione:

<http://www.labelab.it/ravenna2019/>

Labelab ha altresì partecipato alla fondazione dell'associazione e del network dei Giornalisti Ambientali italiani, che riunisce tutte le testate e gli uomini media dediti al tema "green" in Italia, fornendo supporto tecnico e comunicazionale, favorendo quel dialogo e quella predisposizione naturale alla comunicazione che ne contraddistingue l'agire sin dalla nascita".

**L'accesso e la condivisione delle informazioni (open content), la gestione e il riutilizzo dei dati (open data) e lo sviluppo di un'innovazione partecipata (open innovation) rappresentano da sempre la visione di Labelab Srl, concretizzata in oltre 500 attività progettuali con le principali aziende ed enti italiani di primaria importanza.**

<p><b>Proposta per Comune di Cardano al Campo (VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA per PEF 2020-2021 e altri adempimenti (Ns. rif. B20-111)</b></p> <p>Pagina 10 di 11</p>	
--	--

## PARTNERSHIP

Oltre all'apporto diretto dei suoi Soci, Labelab condensa un significativo indotto di collaborazioni esterne con l'obiettivo di coprire un'ampia gamma di esperienze specialistiche e superare problematiche strutturali geografiche (attività extraregionali e internazionali). Si evidenziano le seguenti partnership principali:

	<p>Labelab è membro fondatore di OPERATE. libera associazione mult-professionale e multidisciplinare di aziende, studi e professionisti e Osservatorio permanente sul <b>tema della Misurazione e Tariffa Rifiuti Puntuale</b>.</p> <p><a href="https://www.operate.it">https://www.operate.it</a></p>
	<p>Labelab è membro fondatore di Progetto 5.0, rete di aziende specializzate nei <b>temi dell'Economia Circolare</b>.</p> <p><a href="http://www.progettocinquepuntozero.com">www.progettocinquepuntozero.com</a></p>
	<p>Labelab è membro fondatore della Rete di Imprese "Percorsi Erratici", nata con l'obiettivo di costituire un ambiente sistemico attraverso il quale favorire la <b>generazione di business fortemente innovativi</b>.</p> <p><a href="http://www.percorsierratici.org/">http://www.percorsierratici.org/</a></p>

## Altri progetti con partnership strutturate:

- Emergenze Creative - Rassegna annuale d'arte contemporanea su tematiche ambientali.  
Link: <https://www.labelab.it/emergenzecreative/>
- G100 - Opportunità di formazione e relazione a 100 giovani neo-laureati Link: <https://www.labelab.it/g100/>
- 4Italy - Nuovi scenari per l'Italia - Link: <https://www.labelab.it/4italy/>
- Miniere Urbane- Nuovi modelli di consumo sostenibili Link: <https://www.labelab.it/miniereurbane/>

<p>Labelab Srl</p> <p>(Mod 701/A rev. 00 del 19/09/11)</p>	<p>Rif. Offerta B20-110</p>	<p>Per il Cliente</p>
--	-----------------------------	-----------------------

**Proposta per Comune di Cardano al Campo  
(VA) - Servizi di Supporto Regolazione ARERA  
per PEF 2020-2021 e altri adempimenti  
(Ns. rif. B20-111)**

Pagina 11 di 11

